

## 防災規程作成指針及び概説（大容量泡放射システムを自衛防災組織に備え付ける場合）

## 防災規程作成指針

## 第1章 総則

## 1 目的

石油コンビナート等災害防止法（以下「法」という。）第18条第1項の規定に基づき、〇〇事業所（以下「事業所」という。）の自衛防災組織が行うべき業務に関して必要な事項を定め、災害の発生又は拡大の防止を図ることを目的とすること。

## 2 用語の定義

用語の定義は、法、消防法、高圧ガス保安法等及び事業所が制定した規程、規則等において使用する用語の例によるほか、必要に応じて定めること。

## 3 適用範囲

防災規程は、合同事業所等を含めた事業所全域及び当該事業所に勤務する者、出入りする関係者等すべてに適用されることを明確にすること。

## 4 遵守義務

防災管理者、副防災管理者（第1種事業所に限る。以下同じ。）、防災要員及び防災要員を補助する要員（以下「防災要員等」という。）は、この規程を遵守するとともに、事業所に勤務する者、出入りする関係者等にも周知させるよう定めること。

## 5 他規程との関係

この規程のほか、事業所において火災、その他の災害を防止するため、他の法令の規定により定められた規程があり、内容が網羅されている場合は、これを準用できるものとする。

## 6 細則への委任

この規程の実施に関して、必要な細則を定め委任することができること。

## 7 規程の改廃等

この規程及びこれに基づく準用規定並びに細則の制定及び改廃を行うときは、次の者を参画させるよう定めること。

- (1) 防災管理者
- (2) 副防災管理者
- (3) 防火管理者
- (4) 防災要員のうちから特定事業者が予め指名する者
- (5) 危険物保安監督者のうちから特定事業者が予め指名する者
- (6) その他、特定事業者が予め指名する者

## 防災規程作成指針の概説

## 第1章 総則

## 1 目的

特定事業所における災害の発生又は拡大を防止するために必要な業務について、その基準を定めておくことにより、平常時においては災害の発生を防止し、また災害が発生した場合に被害を最小限に止めるために必要な緊急措置を、迅速かつ的確に実施することができるようにしておくためである。

## 2 用語の定義

法、消防法、高圧ガス保安法、電気事業法、ガス事業法並びに事業所が制定した規程、規則等において使用する用語の例によるほか、必要に応じて定めることができる。

## 3 適用範囲

一の事業所は、業務効率等により分社化、事業提携等が進められている場合であっても、一体的に事業活動が行われている施設の総体によって認定すべきである。このことから、非常時における緊急停止権その他の緊急措置権が主たる事業者に一元的に帰属されている合同事業所においても適用範囲となるものである。

## 4 遵守義務

規程適用の人的対象は、主として法で定める防災管理者、副防災管理者（第1種事業所に限る。以下同じ。）、防災要員及び防災要員を補助する要員であるが、事業所内の災害に対して一体的に活動する必要があるため、事業所内に勤務する者、出入りする関係者等すべてに対しても周知させるよう努めるものとする。

## 5 他規程との関係

事業所の防災管理に関して、別に規程等の定めがある場合は、関係事項について内容を明示することによって、本規程の運用上これを準用できる。

## 6 細則への委任

本規程の実施にあたり具体的計画等が必要な場合、細則を定めて実施要領等を明確にするものとする。

## 7 規程の改廃等

防災規程は、事業所の実態及び社会情勢等を踏まえて見直しをすることが必要である。適用範囲が事業所内外の関係者に及ぶこと等、その性格上、関係者の意見を尊重する必要があると考えられる。このことから、規程の改廃のみならず、実務上必要となる準用規定並びに細則についても改正等に当たって参画すべき者を予め定め、実施の円滑と実行を期そうとするものである。

なお、具体的作成に当たっては、各事業所の実態に応じて参画者を定めることが適当である。

## 防災規程作成指針

### 第2章 自衛防災組織

#### 1 自衛防災組織の組織等

##### (1) 自衛防災組織の名称

自衛防災組織の名称を定めること。

##### (2) 自衛防災組織の編成

防災に関する業務を行う者の組織は、消防法第12条の7に規定する危険物保安統括管理者、高圧ガス保安法第27条の2に規定する高圧ガス製造保安統括者、労働安全衛生法第10条に規定する統括安全衛生管理者及び他法令の規定による防災に関する者を含めることとし、事業所における総合的なものとして定め、組織内における各々の業務内容を含めた責任体制を、組織図、編成表等により明確にすること。

##### (3) 共同防災組織等との関係

共同防災組織を設置している場合は、共同防災組織及び関係事業所等との関係を明確にすること。

##### (4) 自衛防災組織の強化

特定事業者の指導監督責任を明確にするとともに、自衛防災組織を強化するための規定を定めること。

#### 2 防災資機材等及び防災要員等の配置

##### (1) 防災資機材等

防災資機材等は、災害が発生した場合、迅速かつ的確に使用できる場所に保管配備するとともに、配置図等で明示すること。

##### (2) 防災要員

防災要員は、非常時に直ちに有効な防災活動が実施できる者を配置できるよう定めること。

##### (3) 防災要員を補助する要員

防災要員で迅速かつ的確に移動及び設定を行うことが困難な場合は、防災要員を補助する要員を配置できるよう定めること。

#### 3 自衛防災組織の業務の外部委託

自衛防災組織の業務の一部を外部委託する場合は、次のことを明確にすること。

##### (1) 業務委託先の氏名及び住所に関する事（法人にあっては、名称及び事務所の所在地）

##### (2) 委託業務内容に関する事

###### ① 委託業務の具体的な内容

###### ② 自衛防災組織と委託を受けて自衛防災組織の業務に従事する者（以下「受託者」という。）の関係および連携要領

###### ③ 受託者の業務の実施要領

###### ア 平常時の場合

###### イ 災害発生時の場合

###### ④ 受託者に対する教育・訓練の実施に関する事

###### ア 教育・訓練の意義と責任について

###### イ 教育・訓練計画の作成について

## 防災規程作成指針の概説

### 第2章 自衛防災組織

#### 1 自衛防災組織の組織等

##### (1) 自衛防災組織の名称

自衛防災組織には、災害活動時における指揮運営の必要性から、必ず名称を定めること。

##### (2) 自衛防災組織の編成

組織編成は、組織図又は編成表で具体的なものとし、防災管理者等の氏名、所属、勤務方法、引継交替要領及び防災資機材等の種類、数量、配置場所等を記入するものとする。

また、他法令の規程により保安業務を行う者は、関係法令により各種の資格を有して保安業務（消防法の消防計画に基づく自衛消防組織、予防規程に基づく予防管理組織及び高圧ガス保安法に基づく保安管理組織等）を行っていることから、防災という同一目的を遂行するため、協力関係及び各々の業務内容を定めるものとする。

##### (3) 共同防災組織等との関係

共同防災組織を設置している場合は、自衛防災組織と共同防災組織及び本社、協力会社との関係は、災害が発生した場合に、有機的な連携が図れるよう組織図等で表し明確にしておく必要がある。

##### (4) 自衛防災組織の強化

特定事業者は、特定事業所の防災責任と自衛防災組織を強化するための指導監督責任を有している。このことから、定期的に防災管理者等の意見を聞くことや視察を行うこと等、具体的な方策を明記した規程を定めるものとする。

#### 2 防災資機材等及び防災要員等の配置

##### (1) 防災資機材等

防災資機材等（大型化学消防車等の消防車両、大容量泡放水砲及び大容量泡放水砲用防災資機材等（以下「大容量泡放水砲等」という。）、大容量泡放水砲用泡消火薬剤、資機材を移動・設置及びホースを展張するために必要な資機材、オイルフェンス、オイルフェンス展張船、油回収船、泡消火薬剤、可搬式放水銃、耐熱服並びに空気呼吸器等）は、災害に即応できるよう配置するとともに、配置図等を用いて明確にしておく必要がある。

##### (2) 防災要員

防災要員にあっても、災害に即応できる者を配置するとともに、配置表や勤務表等を用いて明確にしておく必要がある。

##### (3) 防災要員を補助する要員

防災要員を補助する要員にあっても、配置表や勤務表等を用いて明確にしておく必要がある。

#### 3 自衛防災組織の業務の外部委託

自衛防災組織の業務の一部を外部委託する場合は、受託者の契約範囲を再確認するとともに、契約範囲の漏れを防止し、受託者の業務を明確にして防災業務の適切な実施を確保する必要がある。また、複数の受託者や再委託者がいる場合は、受託者の業務並びに再委託の内容についても明確にする必要がある。

消防機関においては、委託の状況を的確に把握し、特定事業所における防災業務の実施に対して適切な指導を行うためにも、必要事項を記載させる必要がある。

##### (1) 業務委託先の氏名及び住所に関する事

個人、法人及び再委託者が複数いる場合には、別紙等を作成し氏名及び住所等を明確にしておく必要がある。

##### (2) 委託業務内容に関する事

委託業務の内容については、受託者の業務の具体的な内容を明確にするとともに、当該受託者が委託者の指示、指揮命令の下に連携して自衛防災組織の業務を実施するよう定めること。

また、受託者の平常時と災害発生時の業務内容及び教育・訓練についても明確に定めること。

## 防災規程作成指針

### 第3章 防災管理者等の職務

#### 1 防災管理者等の職務

##### (1) 防災管理者の職務

事業所全般の防災に関する事項を統括し、防災上必要な事項の決定、指示、措置等を行うとともに、防災要員等を指揮監督する等の必要な職務を定めること。

##### (2) 副防災管理者の職務

防災管理者を補佐する必要な職務を定めること。また、防災管理者不在の場合、事業所内に常駐してその職務を代行すべき事を明確にすること。

##### (3) 防災要員等の職務

防災管理者、副防災管理者の指揮命令を忠実に遵守すると共に防災要員を補助する要員及び事業所内の職員等と協力し、災害の発生又は拡大防止を行うための職務を定めること。

また、指揮者を必要とする場合は指揮者、大容量泡放水砲等を用いて行う防災活動を統括する者（以下「統括者」という。）を指定し、その者に防災要員等を指揮監督させる規定を定めること。

#### 2 防災管理者等の代行

防災管理者、副防災管理者、指揮者である防災要員、統括者及び指揮者以外の防災要員が、何らかの理由によりその職務を行うことができない場合について、その職務代行者を予め指名するとともに、その者に対する権限委譲規定を定めること。

また、補助要員を置いている場合には、同様に予め代行者の指名をすること。

## 防災規程作成指針の概説

### 第3章 防災管理者等の職務

#### 1 防災管理者等の職務

##### (1) 防災管理者の職務

防災管理者は、当該特定事業所における実務上の防災責務を、特定事業者から選任された実行者であり、事業所内の設備の緊急停止、緊急措置等に必要な決定、指示、措置等を行うものである。このことから、事業所全体を統括管理できる者すなわち所長、工場長等の職にあるものとする。

##### (2) 副防災管理者の職務

副防災管理者は、防災管理者の補佐及び防災管理者が不在の際にその職務を代行するものであり、第1種事業所において選任されなければならない。防災管理者の代行となることから、事業所全体の防災業務を統括しうる立場と能力を有する者が選任される必要がある。すなわち、事業所全体の設備に係る緊急停止権、緊急措置権等を有する必要がある。

また、副防災管理者が同一勤務時間内に複数名指定されている場合は、副防災管理者の優先順位を定める必要がある。

##### (3) 防災要員等の職務

大型化学消防車等を用いて防災活動を行う防災要員の中から、指揮者を指定する。また、大容量泡放水砲等を用いて防災活動を行う防災要員等の中から、統括者を指定する。指定された指揮者及び統括者は、防災要員等を指揮監督するとともに、事業所の防災管理者の指揮のもとで防災活動を行う。

また、防災要員等の具体的な職務として次の事項を定める必要がある。

- ① 特定防災施設等の点検
- ② 防災資機材等の点検
- ③ 初期消火活動及び防災資機材を活用した防災活動
- ④ その他事業所内における火気取扱い等一般予防業務

また、防災要員等は、非常時に直ちに有効な消防活動を実施しうる能力及び体制を有する者である。そのため、次の要件を満たす必要がある。

- ① 災害の応急措置に関して必要な知識・技能及び体力を有すること。
- ② 設備等の緊急措置に係る要員でないこと。
- ③ 事業所内の設備の位置、消防設備等の配置、使用方法及び通路の状況に精通していること。
- ④ おおむね10分以内に災害現場に到着できる体制にあること。

上記の事項の他、指揮者及び機関員以外の防災要員等は、通常業務と兼任することが可能であるが、通常業務を特別な作業を経ることなく中止することが可能な者とする。

なお、指揮者、機関員以外の防災要員等であっても、防災上直ちに行動を取る必要があるため、防災資機材等の常置場所から概ね1km程度の範囲に居ることが望ましい。

#### 2 防災管理者等の代行

防災管理者、副防災管理者及び防災要員の代行者については、昼夜、休日等ごとに具体的に定め、欠員が生じないようにすること。

また、代行者を指定するに当たり次の事項について留意すること。

- (1) 第1種事業所の防災管理者の代行は、副防災管理者が行うとともに、権限委譲について定めること。
- (2) 副防災管理者の代行は、予め指名した別の副防災管理者が行うものとする。
- (3) 指揮者、統括者、機関員及び防災要員の代行は、予め指名した防災要員とする。ただし、指揮者、機関員となる防災要員が常時専従であることに配慮する必要がある。また、補助要員を置いている場合には、予め代行者の指名を定める必要がある。
- (4) 第2種事業所においても相当量の石油等その他毒劇物等の物質を扱っているため、災害が発生した場合に、特別防災区域内の事業所間で相互に影響を及ぼすことが考えられる。このため、防災管理者不在時の職務代行者を予め指名しておくことが望ましい。

## 防災規程作成指針

### 第4章 防災のための施設、設備、資機材等の整備

#### 1 特定防災施設等と防災資機材等

特定防災施設等及び防災資機材等は、各施設・資機材について、その種類ごとに整備状況及び整備計画を定めるとともに点検し維持管理すること。

#### 2 防災のための施設等

事業所に設置されている特定防災施設等及び防災資機材等以外の施設、設備、資機材等についても整備状況及び整備計画を定めるとともに点検し維持管理すること。

#### 3 特定防災施設等及び防災資機材等の地震及び津波に対する応急対策等

特定事業所の被害発生の評価に基づき、必要な応急対策等を定めること。

## 防災規程作成指針の概説

### 第4章 防災のための施設、設備、資機材等の整備

#### 1 特定防災施設等及び防災資機材等

特定防災施設等及び防災資機材等は、常に適切に点検し維持・管理されていることが必要である。突発的な故障を除き、法に規定されている構造等に関する基準に適合するよう予め種類ごとに整備状況、耐用年数及び使用状況を考慮した整備計画を樹立しておくよう定める必要がある。

#### 2 防災のための施設等

特定事業所における防災活動は、特定防災施設、防災資機材等のみによるものではないことから、これら以外の防災に関する施設、設備、資機材等を把握し整備状況及び整備計画を樹立しておくよう定める必要がある。

#### 3 特定防災施設等及び防災資機材等の地震及び津波に対する応急対策等

特定防災施設等及び防災資機材等は特定事業所内の火災、漏えい等の拡大防止のために備え付けているものであり、地震や津波が発生した後においても、その機能の維持が求められる。また、消火用屋外給水施設、流出防油堤等はその多くが高度成長期に整備され長期間経過しており、地震時等においてもその機能を発揮する耐災害性の確保が重要となっている。応急対策等における留意事項にあつては、「特定防災施設等及び防災資機材等に係る地震対策及び津波対策の推進について」（平成24年3月30日消防特第63号）、「石油コンビナート等の大規模な災害時に係る防災対策の充実強化等について」（平成25年3月28日消防特第47号）における「石油コンビナート等における災害時の影響評価等に係る調査研究会報告書」及び「石油コンビナート等における防災施設等の応急対策等に関する留意事項について」（平成26年3月31日消防特第49号・消防危第84号）を参考とすること。

## 防災規程作成指針

### 第5章 特定防災施設等の点検

#### 1 点検基準

特定防災施設等を適正に維持管理するため、特定防災施設等の種類ごとに点検基準を定め、これを遵守させること。

- (1) 点検実施責任者及び点検実施者
- (2) 点検項目
- (3) 点検方法
- (4) 点検周期
- (5) 点検結果

#### 2 結果に基づく措置

点検の結果、不備、欠陥を発見したときの連絡体制、応急措置、改善方法及び消防機関への連絡について定めること。

#### 3 記録の保存

点検の結果及び措置の状況を記録し、3年以上保存するよう定めること。

#### 4 特定防災施設等の工事管理

特定防災施設等の設置、改修及び補修等の工事を行う場合の必要な諸手続方法、工事中の代替措置等防災上の管理等について定めること。

## 防災規程作成指針の概説

### 第5章 特定防災施設等の点検

#### 1 点検基準

特定防災施設等ごとに点検基準を定めるとともに、点検実施に際しては次に掲げる事項を定める必要がある。

- (1) 防災管理者を点検実施責任者とし、各特定防災施設等ごとに点検実施者を定める。
- (2) 点検の項目及び方法については、石油コンビナート等における特定防災施設等及び防災組織等に関する省令第15条第1項各号の点検の実施方法を定める告示により定めのあるもののほか点検基準を定め実施する。
- (3) 点検の方法は、外観、機能及び総合点検とし次により実施する。
  - ① 外観点検は、特定防災施設等の損傷等の有無、その他主として外観から判別できる漏洩、腐食劣化、作動、変形、損傷、脱落、異常音又は操作上障害となる物がないかどうか等を点検するものとする。
  - ② 機能点検は、特定防災施設等の機能について外観から又は簡易な操作により判別できる作動状況、バルブの開閉状況等について点検するものとする。
  - ③ 総合点検は、特定防災施設等の全部又は一部を作動させ判別できる給水量、圧力、音量等について点検するものとする。

なお、機能点検及び総合点検に際しては、極力模擬火災等の消火訓練を兼ねて行い、できる限り防災要員全員が操作要領を把握するよう配慮すること。
- (4) 点検周期は、外観点検、機能点検、総合点検ごとに周期を定め定期的実施する。
- (5) 点検結果は、○×等の表示を用いるとともに凡例で表示の意味を示し明確に表示する。

#### 2 結果に基づく措置

点検の結果、不備、欠陥を発見した場合、直ちに応急措置を行って機能の維持を図ると共に、速やかな改修並びに消防機関への連絡が行われるよう、事前に定めておく必要がある。

#### 3 記録の保存

点検記録は、特定防災施設等の履歴、保全等に関する必要事項、法定点検を含みすべて記録し、重要な記録は防災管理者の検印を受け、3年以上保存するよう定めておく必要がある。

#### 4 特定防災施設等の工事管理

特定防災施設等の設置、改修等の工事を行う場合の必要な手続方法、工事の管理方法並びに消防機関への連絡方法を定め、その機能に支障を生じることとなる場合は、緊急時における代替措置がとれるように定めておく必要がある。

## 防災規程作成指針

### 第6章 防災資機材等の点検

#### 1 点検基準

防災資機材等を適正に維持管理するため、防災資機材等の種類ごとに点検基準を定め、これを遵守させること。

- (1) 点検実施責任者及び点検実施者
- (2) 点検項目
- (3) 点検方法
- (4) 点検周期
- (5) 点検結果

#### 2 結果に基づく措置

点検の結果、不備、欠陥を発見したときの連絡体制、応急措置、改善方法及び消防機関への連絡について定めること。

#### 3 記録の保存

点検の結果及び措置の状況を記録し、3年以上保存するよう定めること。

#### 4 防災資機材等の代替措置

防災資機材等の故障、整備等により使用できない場合における代替措置及び消防機関へ連絡すべき事を明確にしておくこと。

## 防災規程作成指針の概説

### 第6章 防災資機材等の点検

#### 1 点検基準

防災資機材等の種類ごとに点検基準を定めるとともに、点検実施に際しては次に掲げる事項を定める必要がある。

- (1) 防災管理者を点検実施責任者とし、その種類ごとに点検実施者を定める。
- (2) 点検の項目及び方法については、防災資機材等の種類ごとに異なることから、その種類ごとに明確な点検基準を定め実施する。
- (3) 点検の方法は、外観、機能及び総合点検とし次により実施する。
  - ① 外観点検は、外観から判別できる漏洩、腐食劣化、変形、損傷、脱落、異常音等の点検を実施するものとする。
  - ② 機能点検は、防災資機材等について外観から又は簡易な操作により判別できる規格圧力での規格放水量の測定、泡消火薬剤の変質等の点検を実施するものとする。
  - ③ 総合点検は、防災資機材等の全部若しくは一部を使用し、総合的な点検を行う。  
また、泡消火薬剤については、薬剤の物性（比重、pH、粘度、流動性、沈降性）及び安定性（発泡倍率、還元時間）等について点検を実施するものとする。
- (4) 点検周期は、外観点検、機能点検、総合点検ごとに周期を定め定期的実施する。
- (5) 点検結果は、○×等の表示を用いるとともに凡例で表示の意味を示し明確に表示する。

#### 2 結果に基づく措置

点検の結果、不備、欠陥を発見した場合、直ちに応急措置を行って機能の維持を図ると共に、速やかな改修並びに消防機関への連絡が行われるよう、事前に定めておく必要がある。

#### 3 記録の保存

点検記録は、防災資機材等の履歴、保全等に関する必要事項、法定点検を含みすべて記録し、重要な記録は防災管理者の検印を受け、3年以上保存するものとする。

#### 4 防災資機材等の代替措置

防災資機材等が故障、整備等により使用できない場合、原則的には代替品を準備する必要がある。ただし、他の事業所等による緊急応援態勢や他の防災資機材等の保有状況を勘案して、防災体制の確保が十分であると客観的に認められる場合はこの限りではない。この場合、隣接事業所等の自衛防災組織への出場依頼等及びこれらのことについて、期間、防災資機材等の種類、台数等を予め消防機関に連絡する必要がある。

## 防災規程作成指針

### 第7章 異常現象に対する措置

#### 1 災害に対する通報等

出火、石油等の漏えい、その他の異常な現象が発生した場合の消防機関への通報体制並びに共同防災組織及び関係事業所への連絡が、迅速、正確にできるよう具体的に定めること。また、通報と応急措置の役割分担が明確となっていない場合は、両方の措置を確実に実施できる体制を確保すること。

- (1) 異常現象に該当する事案を明示し、事案の発生または発生の疑いも含めて消防機関へ通報しなければならないことを定めること。
- (2) 異常現象が発見された場合に、事業実施の統括管理者から消防機関等へ通報される体制が明確に記載されていること。
  - ① 通報担当部署及び通報担当者を明確にすること。
  - ② 夜間、休日における通報担当部署及び通報担当者を明確にすること。
  - ③ 通報担当者が不在の場合の代行者を明確にすること。
- (3) 石油コンビナート等防災計画に沿った通報体制となっていること。

#### 2 防災要員等への出場指示等

異常現象が発生し又は発生する恐れがある場合の防災要員等への出場等について定めること。

- (1) 防災要員等への出場指示の伝達方法、集合方法及び集合場所等について定めること。
- (2) 防災要員等への出場指示の担当部署を明確にして、出場が遅滞なく的確にされるよう定めること。
- (3) 防災要員等の災害出場等について遵守すべき事項を定めること。

## 防災規程作成指針の概説

### 第7章 異常現象に対する措置

#### 1 災害に対する通報等

- (1) 異常現象に該当する事案を明示して周知、徹底を図り、異常現象（疑いを含む）と認められるもの全てを直ちに通報することを定める必要がある。この場合の「疑いを含む」とは、消防機関によって二次的緊急通報の要否を客観的に判断することが必要と考えられているためである。
- (2) 異常現象の発見に伴う消防機関への通報体制及び事業所内の通報体制を具体的に定めておく必要がある。

事業実施の統括管理者から消防機関等へ通報する体制、通報担当部署や通報担当者を定め、異常現象を発見した者は直ちに当該通報担当部署へ連絡を行い、通報担当部署から消防機関等へ通報する体制等を明確に定めるほか、消防機関に通報されるまでに事業所内でいくつかの部署を経由することにより通報が遅れることを踏まえ、発見者が直ちに消防機関へ通報する等迅速な通報が確保される体制も定める必要がある。また、夜間、休日の通報担当部署及び通報担当者並びに通報担当者が不在の場合の代行者も明確に定めておく必要がある。

なお、異常現象と認識しているにもかかわらず、情報収集を行った後に通報することとなっている場合は、異常現象を認識した時点で通報する体制とすること。また、従業員（協力会社の従業員を含む。）が異常現象の判断に迷うことにより通報が遅れることや、消防機関に通報されるまでに事業所内でいくつかの部署を経由することにより通報が遅れることの無いようにすること。

この他、通報体制の構築に係る詳細については、「異常現象の発生時における迅速な通報の確保について」（平成24年3月30日消防特第62号）における別紙1「異常現象発生時における通報ガイドライン」を参考とすること。

- (3) 非常通報設備による通報要領及び関係機関への連絡系統は、石油コンビナート等防災計画に沿った通報体制とする必要がある。

#### 2 防災要員等への出場指示等

- (1) 事業所によっては、防災要員等が分散して就業していることから、災害に即応するため、防災要員等への出場指示の伝達方法、集合方法及び集合場所等を定めておく必要がある。
- (2) 出場指示を行う担当部署を定め、出場指示の伝達が確実に行なわれ出場が遅滞なくできるような必要がある。
- (3) 防災要員等が確実に災害出場するため次に掲げる事項を定める必要がある。
  - ① 指揮者、統括者及びその他の防災要員等は、装置の運転状況、構内の工事状況等防災活動上必要な事項を常に把握しておくこと。
  - ② 機関担当の防災要員等には、防災資機材等の操作に熟達させるとともに、防災資機材等や消防車等の積載器具の整備・点検を実施させること。
  - ③ 防災要員等が持ち場を離れる時は、行き先を明確にしておくこと。また、行き先が長距離、長時間に及ぶ等により、出場に支障が生じる恐れがある場合は、代行者への引継を確実に行うこと。

## 防災規程作成指針

### 3 自衛防災組織の活動

石油コンビナート等防災計画で想定される災害種別ごとに、その発生及び拡大防止のための防災活動を定めること。また、防災活動に際し、共同防災組織との指揮命令系統を明確にしておくこと。

- (1) 人的被害が発生した場合の対応を定めること。
- (2) 大容量泡放水砲等を用いて防災活動を行う防災要員等の、移動準備、移動、設定、消火活動時の指揮命令系統を明確にすること。
- (3) 公設消防隊の現場到着時の対応を定めること。
- (4) 防災資機材の調達方法について定めること。
- (5) 防災資機材等が事故又は故障した場合の対応を定めること。

### 4 書類等の整備

非常の場合に直ちに活用できるように、次の各号に掲げる書類及び図面の整備並びに保管方法・場所について定めること。

- (1) 事業所の施設の配置図
- (2) 特定防災施設等の配置図、構造及び機能を明示した書類
- (3) 防災資機材等の関係書類
- (4) その他、必要な書類及び図面
  - ① 法及び関係法令で規定された届出、検査等に関する書類が整備されていること。
    - ア 書類・図面管理の責任者及び部署を明確にすること。
    - イ 異常現象発生時に公設消防隊が活用できるものとする。
  - ② 各施設地区の配置状況図並びに石油及び高圧ガスの品名、貯蔵・取扱量等が把握されていること。

## 防災規程作成指針の概説

④ 引継交替を行う場合は、勤務の引継に際し、各直の防災要員等が対面引継を行うこと。また、必要な引継事項は記録簿を作成し、確実に引継を行うこと。

### 3 自衛防災組織の活動

自衛防災組織の活動の中で「想定される災害種別ごとに」とあるのは、火災と流出油災害の場合では、自衛防災組織の防災活動が異なることは当然であり、各々の区分ごとに防災活動の体制を定めるものとする。

大容量泡放水砲を活用した防災活動については、「石油コンビナート等災害防止法の一部を改正する法律等の運用について」（平成18年3月23日消防特第31号）第四に基づく警防計画及び警防活動計画を作成し付属書として添付する必要がある。なお、警防計画等には、導入される大容量泡放水砲等の適合性等について確認できる資料が添付されている必要がある。

- (1) 人的被害が発生した場合の対応についても定める必要がある。
- (2) 大容量泡放水砲等を用いた防災活動は、複数の資機材により構成されていること及び防災活動に係わる防災要員等の人数が多くなることから、移動準備、移動、設定、消火活動時の指揮命令系統を明確に定めておく必要がある。
- (3) 公設消防隊の現場到着時の報告要領及び報告内容について定める必要がある。
- (4) 災害が拡大し、防災活動が長時間に及ぶ場合に備えるため、資機材の要請、運搬等の調達方法について定めるものとする。
- (5) 防災資機材等が事故又は故障した場合の代替措置や対応要領を定める必要がある。

### 4 書類等の整備

災害が発生した場合において、被害を最小限に止めるために必要な緊急措置を、迅速かつ的確に実施することができるように、また平素から防災要員等に徹底させておくために、必要な図面等を保管場所に備えておくよう明確に定める必要がある。



## 防災規程作成指針

### 第8章 災害の現場における情報提供

#### 1 情報提供の体制

災害の現場において市町村長（特別区の存する区域においては、都知事。）又はその委任を受けた市町村（特別区の存する区域においては、都。）の職員（先着消防隊等）から事業実施の統括管理者に要求があった場合に、迅速かつ適切に情報提供が行われる体制（手順を含む。）が明確に記載されていること。

- (1) 情報提供担当部署及び情報提供担当者を明確にすること。
- (2) 夜間、休日における情報提供担当部署及び情報提供担当者を明確にすること。
- (3) 情報提供担当者が不在の場合の代行者を明確にすること。
- (4) 情報提供担当部署及び情報提供担当者に迅速かつ適切に集約されるよう、事業所内の連絡体制を構築すること。

#### 2 情報提供の内容

前記体制にて情報提供が必要になると考えられる情報をあらかじめ定めておくことが望ましい。

## 防災規程作成指針の概説

### 第8章 災害の現場における情報提供

#### 1 情報提供の体制

災害が発生した場合、災害の拡大防止及び早期の鎮圧、さらには、二次災害防止のため、特定事業所における情報提供は必要不可欠であることから、事業所の実情に応じ、要求があった場合に情報集約する手順を定め、迅速かつ適切に先着消防隊等に必要な情報を伝える体制を具体的に構築する必要がある。情報提供者は一義的には事業実施の統括管理者であるが、情報提供が迅速かつ適切に行われることを事業実施の統括管理者が確認できる場合においては、情報提供担当者に行わせることができる。

また、夜間、休日の情報提供担当部署及び情報提供担当者並びに情報提供担当者が不在の場合の代行者も明確に定めておく必要がある。

加えて、消防隊が応急対策を行うため必要となる情報が、情報提供担当部署及び情報提供担当者にもその後も引き続き迅速かつ適切に集約されるよう、事業所内の連絡体制を構築するとともに、その手順を定めること。その際、事業所内で必要以上に多くの部署を経由すること等により、情報提供担当部署及び情報提供担当者への情報集約が遅れることの無いよう留意すること。

#### 2 情報提供の内容

災害の現場において、消防隊が応急対策を行うため必要となる情報を事前に想定して定めておくことが望ましい。応急対策を行うため説明が必要となる情報としては次のようなものが考えられるが、その事業所の特性に応じて説明すべき情報を検討する必要がある。

- (1) 要救助者の有無、発災場所の位置や周辺施設の状況
- (2) プラントの温度や圧力（通常時、発災時）
- (3) 取扱物質や中間生成物の情報
- (4) 消防活動上配慮が必要な情報（可燃性物質・毒劇物・放射性物質等の情報、注水の可否の情報等）
- (5) 主な貯蔵取扱施設や防災施設の位置や概要等
- (6) 有害物質の漏えいや飛散物質による外部への影響の可能性

## 防災規程作成指針

### 第9章 防災教育

#### 1 防災教育の実施

教育の実施責任者を定め教育計画を作成し、防災要員等に次の教育を行うよう定めること。

- (1) 防災意識の高揚
- (2) 関係法令及び諸規程の周知徹底
- (3) 防災資機材等の内容と取扱方法
- (4) 特定防災施設等の内容と取扱方法
- (5) 危険物施設等の位置、構造、設備の状況
- (6) 取扱い危険物等の性質及び性状
- (7) その他必要な事項

#### 2 記録の保存

教育記録は、3年以上保存するよう定めること。

## 防災規程作成指針の概説

### 第9章 防災教育

#### 1 防災教育の実施

特定事業所における災害の発生並びに拡大を防止するため、社会情勢に応じた事業所の防災体制の強化等防災意識の高揚を図り、関係する法令や諸規定について教育するとともに、特定防災施設等及び防災資機材等に精通させ、事業所内の危険物、高圧ガス施設等の位置、構造、設備の状況や危険物等の種類ごとに、その物性、危険性及び取扱い上の注意事項について教育を行うものとする。

##### (1) 防災意識の高揚

- ① 公共の安全確保の重要性
- ② 防災保安に対する社会情勢
- ③ 異常現象が事業所に及ぼす影響
- ④ 災害事例を踏まえた教訓
- ⑤ 防災体制、保安管理の強化

##### (2) 関係法令及び諸規程の周知徹底

- ① 関係法令等のうちの必要事項
- ② 各種法令により作成される関係規程のうち必要事項

##### (3) 防災資機材等の内容と取扱方法

- ① 防災資機材等の種類、数量、配置場所、性能
- ② 取扱手順や注意事項等

##### (4) 特定防災施設等の内容と取扱方法

- ① 大容量泡放水砲用屋外給水施設及び消防車用屋外給水施設の位置、構造、性能
- ② 流出油等防止堤の位置、構造
- ③ 取扱手順や注意事項等

##### (5) 危険物施設等の位置、構造、設備の状況

- ① 危険物施設の位置、構造、設備の概要
- ② 高圧ガス施設の位置、構造、設備の概要
- ③ 上記以外の施設等の位置、構造、設備の概要

##### (6) 取扱い危険物等の性質及び性状

- ① 事業所において製造、貯蔵又は取扱う危険物並びに高圧ガス等の性質
- ② 漏洩、噴出、拡散、火災、爆発、装置等の破損、異常反応等に対する危険性

(7) その他必要な事項には、事業所において必要となる教育について記載するものとする。

#### 2 記録の保存

実施した内容等必要な事項は必ず記録し、3年以上保存するよう定めるものとする。

## 防災規程作成指針

### 第10章 防災訓練

#### 1 防災訓練の実施

訓練の実施責任者を定めて訓練計画を作成し、自衛防災組織が次の訓練を行うよう定めること。

- (1) 緊急停止・措置訓練
- (2) 特定防災施設、防災資機材等の取扱訓練
- (3) 通報、連絡、参集及び出場訓練
- (4) 避難訓練
- (5) 上記(1)(2)(3)(4)等を複合した総合訓練
- (6) 公設消防隊、共同防災組織との連携訓練
- (7) その他必要な訓練

#### 2 記録の保存

訓練記録は、3年以上保存するよう定めること。

## 防災規程作成指針の概説

### 第10章 防災訓練

#### 1 防災訓練の実施

##### (1) 緊急停止・措置訓練

発災施設・機器の緊急停止操作の手順、迅速性、的確性等についての確認訓練（施設責任者の指示に基づく停止、指示の的確性、停止操作手順、操作完了確認と報告等）

##### (2) 特定防災施設、防災資機材等の取扱訓練は、次により実施する。

- ① ホース延長訓練、ポンプ操法、大容量泡放水砲等の操法、放水訓練又は泡放射訓練
- ② 車両の積載品取扱訓練
- ③ 資機材の不調、故障時の措置訓練

##### (3) 通報、連絡、参集及び出場訓練は、次により実施する。

- ① 事業所内の通報訓練
- ② 共同防災組織等及び関係事業所間の通報訓練
- ③ 通報から出場までの訓練

##### (4) 避難訓練

事業所内に勤務する者及び出入りする関係者等を避難させる訓練

##### (5) 上記(1)(2)(3)(4)等を複合した総合訓練を実施すること。

##### (6) 公設消防隊や共同防災組織との連携訓練を実施すること。

##### (7) その他必要な訓練

防災訓練はその一部を省略し又は総合する等重点的に行っても良いが、部分訓練から順次総合訓練に移行し、習熟を図ることが望ましい。

その他、夜間及び休日における部分訓練又は総合訓練、共同防災組織や隣接事業所あるいは関係事業所間における運転停止訓練等についても訓練実施計画を樹立し行うものとする。

#### 2 記録の保存

実施した内容等必要な事項は必ず記録し、3年以上保存するよう定めるものとする。

## 防災規程作成指針

### 第11章 大規模地震対策特別措置法の「強化地域」に所在する事業所

事業所の所在する位置が、大規模地震対策特別措置法の「強化地域」に該当する場合には、次の事項を定めること。

- 1 地震予知情報及び警戒宣言の伝達に関すること
- 2 警戒宣言が発せられた場合の避難に関すること
- 3 警戒宣言が発せられた場合の対応
- 4 大規模地震に係る防災訓練の実施に関すること
- 5 大規模な地震による被害の発生防止又は軽減を図るために必要な教育及び広報の実施に関すること

## 防災規程作成指針の概説

### 第11章 大規模地震対策特別措置法の「強化地域」に所在する事業所

大規模地震対策特別措置法の「強化地域」に所在する事業所は、地震予知情報及び警戒宣言の発令等を適切に伝達、対応することにより、被害を最小限に抑えることが可能である。そのため、大規模地震に対する危機管理意識を高めるとともに、万が一、同時多発的な災害が発生した場合においても、適切な対応が取れるよう次に掲げる事項を定める必要がある。

なお、この章の作成にあたっては、「東海地震の地震防災対策強化地域に係る地震防災応急計画及び地震防災規程作成の手引について」（昭和54年12月21日消防庁震災対策指導室長内かん）及び「東海地震の地震防災対策強化地域に係る地震防災応急計画及び地震防災規程作成の手引の一部修正について」（平成15年12月12日消防第242号）も参考とすること。

- 1 地震予知情報及び警戒宣言の伝達に関すること
  - (1) 地震観測情報、注意情報、予知情報及び警戒宣言発令に対して受信体制・伝達方法を明確にすること。
  - (2) 警戒宣言の解除及び伝達に関して定めること。
- 2 警戒宣言が発せられた場合の避難に関すること
  - (1) 避難に際しての組織編成及び任務を明確に定めること。
  - (2) 来客等に対する避難場所の伝達について定めること。
  - (3) 事業所内の集合場所について定めること。
  - (4) 避難場所（避難が遅れた場合の事業所内の避難場所を含む。）及び避難方法を適正に定めること。
  - (5) 避難経路図を備え付けること。
- 3 警戒宣言が発せられた場合の対応
  - (1) 警戒体制の構築に関して、次の事項を定めること。
    - ① 警戒本部の設置及び体制の整備
    - ② 応急対策の内容と伝達要領
  - (2) 応急対策要員の動員に関して、次の事項を定めること。
    - ① 応急対策要員の動員方法
    - ② 応急対策要員の勤務方法（長期間を想定したもの）
  - (3) 応急対策の実施に関すること。
    - ① 地震観測情報、注意情報、予知情報及び警戒宣言ごとの応急対策の内容。  
（各担当毎に、施設の整備方法、資機材の確認と点検要領、事前対策等を具体的に記述すること。）
    - ② 任務と責任の明確化
  - (4) 応急対策後の待機及び勤務の実施に関して定めること。
- 4 大規模地震に係る防災訓練の実施に関すること
  - (1) 情報収集・伝達に関する訓練の実施を定めていること。
  - (2) 大規模地震を想定した、同時多発的な災害への対応に関すること。
  - (3) 前(1)、(2)等を複合した訓練及び共同防災組織、公設消防隊等との連携訓練
- 5 大規模な地震による被害の発生防止又は軽減を図るために必要な教育及び広報の実施に関すること
  - (1) 教育に関して次のことを定めること。
    - ① 年間計画での実施回数
    - ② 予想される地震動等に関する知識
    - ③ 地震及び津波に関する一般的な知識
    - ④ 地震が発生した場合に具体的に取るべき行動に関する知識
    - ⑤ 従業員等が果たすべき役割に関する事項
    - ⑥ 地震防災対策として現在講じられている対策に関する知識
    - ⑦ 地震対策として今後取り組む必要のある課題
  - (2) 広報に関して次のことを定めること。
    - ① 地震が発生した場合に、出火防止、協力会社の従業員等が協力して行う救助活動、自動車運行の自粛等、防災上とるべき行動に関する知識
    - ② 正確な情報の入手方法
    - ③ 防災関係機関が講ずる災害応急対策等の内容
    - ④ 各地域における避難対象地区に関する知識
    - ⑤ 各地域における避難地及び避難路に関する知識

## 防災規程作成指針

### 第12章 南海トラフ地震に係る地震防災対策の推進に関する特別措置法及び日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震に係る地震防災対策の推進に関する特別措置法の「推進地域」に所在する事業所

- 1 南海トラフ地震及び日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震に伴い発生する津波からの円滑な避難の確保に関すること
- 2 南海トラフ地震及び日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震に係る防災訓練の実施に関すること
- 3 南海トラフ地震及び日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震による被害の発生防止又は軽減を図るために必要な教育及び広報の実施に関すること

## 防災規程作成指針の概説

### 第12章 南海トラフ地震に係る地震防災対策の推進に関する特別措置法及び日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震に係る地震防災対策の推進に関する特別措置法の「推進地域」に所在する事業所

南海トラフ地震に係る地震防災対策の推進に関する特別措置法及び日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震に係る地震防災対策の推進に関する特別措置法の「推進地域」に所在する事業所は、地震に伴い発生する津波の襲来が予想されるが、早期に津波の発生危険を伝達し適切に避難等することにより、被害を最小限に抑えることが可能である。そのため、予め計画をたてることで、迅速・的確な行動が確保できるよう次に掲げる事項を定める必要がある。

なお、この章の作成にあたっては、「南海トラフ地震に係る地震防災対策の推進に関する特別措置法に基づく南海トラフ地震防災対策計画の作成について」（平成26年6月27日消防予第263号・消防危第177号・消防特第128号・消防災第205号）における別紙「南海トラフ地震防災規程の作成例」及び「南海トラフ地震防災対策計画及び南海トラフ地震防災規程作成の手引について」（平成26年6月27日消防災第204号）も参考とすること。

- 1 南海トラフ地震及び日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震に伴い発生する津波からの円滑な避難の確保に関すること
  - (1) 事業所内に勤務する者、出入りする関係者等に対して、津波の発生危険の伝達方法を明確にすること。
  - (2) 避難に際しての組織編成及び任務を明確に定めること。
  - (3) 来客等に対する避難場所の伝達について定めること。
  - (4) 事業所内の集合場所について定めること。
  - (5) 避難場所（避難が遅れた場合の事業所内の避難場所を含む。）及び避難方法を適正に定めること。
  - (6) 避難経路図を備え付けること。
- 2 南海トラフ地震及び日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震に係る防災訓練の実施に関すること
  - (1) 情報収集・伝達に関する訓練の実施を定めていること。
  - (2) 津波からの避難に関する訓練の実施を定めていること。
  - (3) 前(1)、(2)を統合した総合訓練の実施を定めていること。
  - (4) 訓練の実施回数及び地方公共団体、関係機関が実施する訓練への参加について定めていること。
- 3 南海トラフ地震及び日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震による被害の発生防止又は軽減を図るために必要な教育及び広報の実施に関すること
  - (1) 教育に関して次のことを定めること。
    - ① 年間計画での実施回数
    - ② 南海トラフ地震及び日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震に伴い発生すると予想される地震動及び津波に関する知識
    - ③ 地震及び津波に関する一般的な知識
    - ④ 地震が発生した場合に具体的に取るべき行動に関する知識
    - ⑤ 従業員等が果たすべき役割
    - ⑥ 地震防災対策として現在講じられている対策に関する知識
    - ⑦ 地震対策として今後取り組む必要のある課題
  - (2) 広報に関して次のことを定めること。
    - ① 地震が発生した場合に、出火防止、協力会社の従業員等が協力して行う救助活動、自動車運行の自粛等、防災上とるべき行動に関する知識
    - ② 正確な情報の入手方法
    - ③ 防災関係機関が講ずる災害応急対策等の内容
    - ④ 各地域における避難対象地域に関する知識
    - ⑤ 各地域における避難場所及び避難経路に関する知識

## 防災規程作成指針

### 第13章 雑則

#### 1 違反者に対する措置

防災規程に違反したものに対する措置について定めること。

(1) 違反者に対する具体的な措置が規定されていること。(防災に関する再教育・社内規程に照らした処分等)

① 措置基準を定めていること。

② 違反の程度により措置のランク付けがされていること。

#### 2 表彰

防災業務に対しての功労が認められる者に対しての表彰について定めること。

#### 3 届出

細則の制定や改廃、防災管理者、副防災管理者及び防災要員等の変更については、その都度、届出するよう明記すること。

### 附則

この防災規程は ○○年○○月○○日から施行する。

## 防災規程作成指針の概説

### 第13章 雑則

#### 1 違反者に対する措置

防災管理者、副防災管理者及び防災要員等が防災規程に違反した場合は、その程度により罷免、もしくは教育及び訓練を繰り返し実施する等の措置を定めること。

#### 2 表彰

防災要員等及び従業員に対し、防災資機材等の改善提案又は防災活動に功労が認められた場合は表彰を行い、防災意識の高揚と防災保安の向上を図るよう定めるものとする。

#### 3 届出

細則の制定や改廃、防災管理者、副防災管理者及び防災要員等の変更については、その都度、届出するよう定めること。